

Артем ШАДРИН,
заместитель директора департамента
Минэкономразвития России

Публикуется по стенограмме
и в сокращении

Очень важно использовать механизмы партнерства «власть-бизнес-общество»,

чтобы реагировать на появляющиеся вызовы

В апреле в Госдуму России был представлен пакет антикризисных мер, разработанный Правительством России, полностью подкрепленный бюджетным финансированием.

Первое направление этих мер связано с программой поддержки занятости. Практически все регионы разработали соответствующие программы, которые более чем на 90 процентов финансируются из федерального бюджета. В них входят упреждающие меры, то есть переобучение тех, кто находится перед угрозой увольнения. Есть переобучение уже потерявших работу, поддержка переезда безработных на территории, где есть рабочие места, поддержка малого предпринимательства.

Суммарный объем финансирования 40,5 миллиарда рублей. Первый транш 10,5 миллиарда рублей – средства по программе поддержки малого предпринимательства, которые также распределяются на условиях софинансирования и предоставления субсидий субъектам Федерации.

В первую очередь речь идет о предоставлении грантов на создание нового дела, программах микрофинансирования, кредитования предприятий. Отдельная программа – поддержка создания гарантийных фондов. Поддержка региональных венчурных фондов там, где они были созданы. И наконец, оставлена свобода субъектам Российской Федерации, которые могут включить в программу действий собственные меры с учетом своей специфики. Большинство регионов уже подали свои заявки на предоставление такого софинансирования. Важно, что 60 процентов из заявленных средств поступят уже в первом полугодии.

Следующая порция в 30 миллиардов рублей – программа Внешэкономбанка, которая реализуется через Российский банк развития и направлена на предоставление кредитов малому бизнесу на льготных условиях. Миллиард из них будет зарезервирован на микрокредитование вновь создающихся предприятий.

Минэкономразвития России видит следующие приоритетные направления в деятельности регионов и муници-



Выступление на научно-практической конференции
«Развитие муниципальных образований
в условиях кризиса»

палитетов по преодолению кризиса. В первую очередь это повышение эффективности бюджетных расходов, причем прежде всего речь идет об энергосбережении. Еще одно важное направление – оптимизация бюджетной сети. Затем – сдерживание тарифов естественных монополий. Здесь одна из задач – аудит расходов коммунального сектора, обеспечение снижения издержек локальных монополий. Наконец, вопросы партнерства государства, региональных и местных органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Очень важно использовать механизмы такого партнерства для того, чтобы реагировать на появляющиеся вызовы.

Назову два из наиболее, на мой взгляд, эффективных механизмов такого партнерства. Прежде всего это фонды развития местных сообществ, в состав которых входят представители муниципалитета или органов власти субъекта Российской Федерации, бизнеса, некоммерческие организации. Средства такого фонда распределяются на конкурсной основе на наиболее актуальные проекты при условии

софинансирования. Такие фонды созданы более чем в двадцати субъектах Российской Федерации: **Красноярский и Пермский края, Московская, Ленинградская, Самарская, Саратовская области** и другие.

Минэкономразвития России полагает необходимым поддерживать работу таких фондов. Министерство уже три года проводит в декабре конференцию «Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества: опыт регионов и муниципалитетов», на которых мы кодифицируем лучшую практику, а затем ее распространяем.

Наряду с фондами развития местных сообществ есть способ, который, возможно, еще недооценен, – налоговые льготы, которые пусть относительно незначительно, но есть в распоряжении региональных органов власти. Прежде всего речь идет о налогах на прибыль и на имущество юридических лиц. Ряд регионов, например **Московская и Самарская области**, используют эти льготы для стимулирования реализации социальных программ предприятиями. Устанавливается гибкая шкала: чем больше доля пожертвования предприятия на благотворительные социальные цели, тем больше льготы по налогу на прибыль, которые предоставляются этому предприятию. То же самое по налогу на имущество – это может быть как льгота для некоммерческих организаций, так и для бизнеса.

Правительство полагает необходимым закрепить эти меры на федеральном уровне. В частности, в Госдуму России внесен законопроект по расширению социальных налоговых вычетов по пожертвованиям физических лиц, а также проект концепции поддержки благотворительной деятельности (возможности предоставления вычетов по налогу на прибыль для пожертвований предприятий).

Другими словами, антикризисные меры – это вопрос не выделения средств, которых всегда не хватает, а поиска партнеров со стороны бизнеса и гражданского общества, эффективного использования всех инструментов – и бюджетных, и налоговых, – использование экспертного потенциала некоммерческих и сетевых организаций.



«Развитие муниципальных образований в условиях кризиса»

Научно-практическая конференция на эту тему прошла в Москве, в «Президент-отеле». Организаторами стали издатель «МВ» Российский научный центр государственного и муниципального управления (РНЦГМУ) и Фонд «Устойчивое развитие» (ФУР, о работе которого см. «МВ» № 1–6 2008, 1–3 2009). Одним из итогов трехдневной работы стало решение о необходимости сбора и распространения информации о лучших практиках развития территорий муниципальных образований. Первый кодекс лучших практик, подготовленный Фондом «Устойчивое развитие», см. в следующем номере «МВ». В этом номере читайте выступления на конференции представителей Минфина России **Олега Бежаева** (стр. 7–9) и Минэкономразвития России **Артема Шадрина** (стр. 10).

На фото **Олега Кирюшкина** – участники конференции (слева направо, сверху вниз): заместитель Полномочного представителя Президента России в Центральном федеральном округе **Сергей Самойлов**, член научно-методического совета «МВ» **Александр Широков**, директор РНЦГМУ **Светлана Юркова**, исполнительный директор ФУР **Олег Фокин**, экс-президент Союза российских городов и Конгресса муниципальных образований Российской Федерации, председатель НП «Центр инноваций» муниципальных образований РФ **Валерий Кирпичников**, ответственный секретарь Всероссийского совета местного самоуправления **Светлана Разворотнева**.