

№11  
ноябрь  
2007

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ



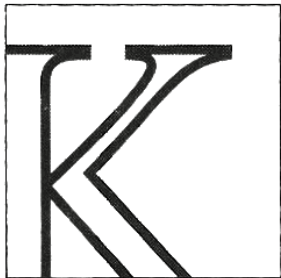
## ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

интервью с главой  
Хомутининского сельского поселения  
(Челябинская область)  
Н.И. Вороновой

---

ЗАВЕРШАЕТСЯ ПОДПИСКА  
НА I ПОЛУГОДИЕ 2008 ГОДА



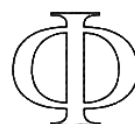


## КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

**Е.А. Львутина,**  
директор по развитию и связям  
Фонда "Устойчивое развитие"

### Программы поддержки муниципалитетов

*Российские муниципалитеты переживают серьезный этап своего становления в рамках Федерального закона № 131-ФЗ. В прошлом году Фонд "Устойчивое развитие" начал работать над программой "Инициативы модельных сообществ", направленной на создание сети модельных муниципальных образований, демонстрирующих примеры решения экологических, экономических и социальных проблем. Некоторые из них добились ощутимых результатов.*

 Фонд "Содействие устойчивому развитию территорий и местных сообществ" (далее – Фонд "Устойчивое развитие", или ФУР) – это независимый, неправительственный и некоммерческий российский фонд, созданный с целью реализации проектов, направленных на решение экологических проблем и поддержку процесса социально ответственного развития на всей территории Российской Федерации. Его миссия – **объединение усилий всех секторов общества для реализации конкретных проектов, направленных на устойчивое развитие территорий и местных сообществ.** С этой целью ФУР осуществляет следующие виды деятельности:

- ☐ организация грантовых конкурсов, а также разработка и поддержка различных мероприятий в области устойчивого развития территорий, охраны окружающей среды, экологического образования и развития гражданского общества;
- ☐ сбор, хранение, анализ и распространение информации о состоянии экосистем, эффективных проектах, методиках и практиках по устойчивому развитию и оздоровлению окружающей среды и населения;
- ☐ подготовка аналитических обзоров и прогнозов в области охраны природного наследия России, биологического разнообразия и рационального использования природных ресурсов;
- ☐ организация международного сотрудничества и обмена опытом по вопросам устойчивого развития.

## Фонд “Устойчивое развитие”



За 10 лет деятельности коллектив ФУР накопил немалый опыт взаимодействия с различными секторами общества, объединения ресурсов местных сообществ и межрегиональных сетей для выполнения проектов, вовлечения населения в мероприятия по защите его социально-экологических интересов, по развитию гражданских инициатив и усилению социально направленной активности молодежи. Репутация Фонда основана на полной прозрачности всех аспектов грантовой деятельности и особом внимании к решению проблем защиты окружающей среды и устойчивого развития. Совет директоров Фонда возглавляет директор Института водных проблем РАН В.И. Данилов-Данильян, а Попечительский совет – журналист В.В. Познер.

За время реализации более 470 конкретных экологических и социальных проектов на сумму около 10 млн долл. США было налажено устойчивое взаимодействие с представителями различных секторов общества – властных структур, бизнеса, некоммерческих организаций (НКО) и СМИ практически всех регионов России. Фонд “Устойчивое развитие” и созданная им региональная сеть (региональные партнеры ФУР – общественные организации в Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Новокузнецке, Улан-Удэ, Хабаровске) представляют собой механизм, обеспечивающий распространение положительного опыта устойчивого развития муниципальных сообществ на всей территории Российской Федерации.

### Основные принципы работы ФУР:

- ☐ прозрачность;
- ☐ открытость;
- ☐ создание партнерских команд;
- ☐ нацеленность на практический результат;
- ☐ устойчивость результатов проектов.

В настоящее время Фонд реализует две программы, направленные на создание сети модельных муниципальных образований, демонстрирующих примеры решения экологических, экономических и социальных проблем: программу “Инициативы модельных сообществ” и программу поддержки развития муниципальных образований на территории РФ. Обе программы стартовали в 2006 г. и реализуются при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию и др. Кроме того, свой вклад в реализацию программ внесли сами муниципальные образования, местный бизнес.

Программы реализуются в Нижегородской области, на Урале, на Дальнем Востоке, в Байкальском регионе, на Северном Кавказе и в ряде других регионов России.

Объем выделенных средств на реализацию программ в период с 2006 по 2009 г. составляет около 6 млн долл. США. Программы направлены на комплексное развитие территорий и местных сообществ через поддержку муниципальных образований в решении экологических, экономических и социальных проблем и состоят из следующих основных компонентов:

- ☐ грантовые конкурсы в местных сообществах;
- ☐ распространение наиболее успешного опыта развития местных сообществ;
- ☐ образовательная деятельность по теме “Развитие местных сообществ”;
- ☐ создание новых инструментов развития местных сообществ.

**Основная цель программ** – создание и распространение как инновационных, так и испытанных моделей устойчивого развития местных сообществ на всей территории РФ.

*Программы поддержки муниципалитетов преследуют цель создания и распространения инновационных и уже испытанных моделей устойчивого развития местных сообществ на всей территории России.*



*Реализация программ позволяет не только решать неотложные вопросы местной жизни, но и реинвестировать сэкономленные от внедрения энергосберегающих проектов средства, а главное – привлекать население к участию в развитии муниципалитета.*

### **Ключевые задачи программ:**

- ☐ вовлечение местных жителей в процесс решения проблем сообщества на основании серии целевых грантов, выделяемых для решения таких задач, как:
  - управление отходами;
  - улучшение состояния окружающей среды и здоровья населения;
  - развитие малого бизнеса;
  - местное экономическое развитие;
  - рациональное управление природными ресурсами;
- ☐ разработка и внедрение инструментов экономии энергии и ресурсов, а также механизмов, позволяющих местным сообществам реинвестировать сэкономленные средства в новые программы развития;
- ☐ участие всех заинтересованных сторон в определении приоритетных направлений развития этих сообществ;
- ☐ обучение лидеров сообществ, представителей местных органов власти и предпринимателей методам решения проблем сообщества на основании коллективных действий;
- ☐ тиражирование наиболее успешного опыта развития местных сообществ в отобранном регионе.

### **Реализация программ способствует:**

- ☐ повышению уровня и качества жизни населения в регионах России;
- ☐ созданию потенциала для будущего развития муниципальных образований;
- ☐ вовлечению граждан в процесс решения проблем своих муниципалитетов через совместную работу с местными органами власти и бизнесом.

### **Три основные направления программ:**

- ☐ инвестиции в энергосбережение;
- ☐ реинвестирование средств, сэкономленных в результате реализации энергосберегающих проектов, в новые социальные и энергосберегающие проекты;
- ☐ участие граждан в развитии муниципальных образований.

В течение 2007 г. получены первые результаты работы по программам.

В качестве примера приведем комплекс энергосберегающих проектов, реализуемый в Дзержинском районе Нижегородской области.

## **“Энергосбережение – важный фактор устойчивого развития муниципальных образований”**

Именно такое название носит комплекс программ в городском округе г. Дзержинск. В пяти населенных пунктах, охваченных программой, проживают около 15 тыс. человек. Работа велась над осуществлением следующих проектов:

- ☐ реконструкция уличного освещения административно-территориального образования “Сельский поселок Бабино” с применением энергоэффективных источников света;
- ☐ организация учебно-координационного центра по энергосбережению для муниципального образования;
- ☐ реконструкция системы теплоснабжения и внедрение комплекса мероприятий по энергосбережению в детском саду № 147.



*Реконструкция уличного освещения в п. Бабино позволила заменить уличные светильники на энергоэффективные источники света, сэкономить энергоресурсы и бюджетные средства.*

В ходе реализации проекта ставились такие задачи, как: повышение квалификации специалистов энергетических служб различных организаций муниципальных образований путем обучения их методам и средствам внедрения энергосберегающих технологий, воспитание осознания у них необходимости проведения таких работ, а также демонстрация практических проектов, показывающих экономический и социальный эффект от внедрения энергосберегающих мероприятий, что вносит ощутимый вклад в благосостояние муниципального образования и служит примером для коллег. В конечном итоге это приведет к улучшению экономического состояния территории, из бюджета которой расходуются значительные средства на энергоресурсы и качество энергообеспечения. Реализацией проекта занимаются Бабинская поселковая администрация, Дзержинский политехнический институт, Нижегородский государственный технический университет (филиал). Ученые разработали учебную программу по энергосбережению для повышения квалификации специалистов энергетических служб муниципальных образований, которые прошли обучение на базе Дзержинского политехнического института; подготовили и издали учебное пособие «Основы энергосбережения»; организовали постоянно действующий координационный центр по энергетике и энергосбережению на базе Дзержинского политехнического института под эгидой администрации г. Дзержинска; разработали и утвердили нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность этого центра, а также механизм реинвестирования сэкономленных средств в энергосбережение.

Все запланированные мероприятия уже осуществлены, в рамках координационного центра проведены два совещания по проблемам энергетики и внедрению энергосберегающих технологий на муниципальном уровне.

На начало реализации проекта «Реконструкция уличного освещения административно-территориального образования «Сельский поселок Бабино» с применением энергоэффективных источников света» (исполнитель – администрация муниципального образования п. Бабино) уличное освещение обеспечивало 448 светильников, в т. ч. 314 – с ртутными лампами, 134 – с лампами накаливания. Расход электрической энергии на уличное освещение в год составлял 442,9 тыс. кВт/ч. С целью экономии энергоресурсов при производстве электроэнергии, экономии средств местного бюджета на оплату за электроэнергию, улучшения освещенности улиц 448 светильников с ртутными лампами и лампами накаливания заменено на 659 энергоэффективных светильников уличного освещения с лампами ДНаТ-100 и ДНаТ-70. Это позволило снизить потребление электроэнергии на освещение улиц на 36%, что в натуральном выражении составило 164 тыс. кВт/ч. Экономия средств составит 316 тыс. руб. в год. Кроме того, освещенность улиц будет доведена до норматива или по отношению к существующей ситуации будет увеличена на 50%. Развитие проекта ведется за счет средств городского бюджета. И главное – за счет реинвестирования сэкономленных средств появилась возможность продолжить внедрение энергоэффективных технологий в регионе.

В ходе реализации проекта «Реконструкция системы теплоснабжения и внедрение комплекса мероприятий по энергосбережению в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 147» в п. Горбатовка установлены электрический котел для дополнительного нагрева теплофикационной воды, накопительный водонагреватель для горячего водоснабжения, автоматизированная станция холодного водоснабжения, усовершенствован фильтр питьевой воды. Для более эффективного использования электроэнергии внедрен двухтарифный счетчик электроэнергии,

что позволит уменьшить затраты на разогрев воды в ночное время; заменено осветительное оборудование, что также уменьшит затраты на оплату электроэнергии. Вследствие этих мероприятий, а также утепления здания удалось повысить температуру воздуха с +16 °С до норматива +22 °С и горячей воды с +30 °С до +55 °С, добиться бесперебойного снабжения холодной водой до второго этажа, улучшить качество питьевой воды. Из-за уменьшения потерь тепла в здании на 10–15% снизилось потребление электроэнергии на догрев теплофикационной воды, на 70% – потребление электроэнергии на освещение, а главное – уменьшилась заболеваемость детей ОРЗ и болезнями желудочно-кишечного тракта. За счет средств районного бюджета заменены трубы наружного водопровода, при этом удалось сэкономить значительные бюджетные средства на содержание и техническое обслуживание наружных коммуникаций.

## “Дельта Селенги – территория устойчивого развития у Байкала”



*Осуществление программ невозможно без поддержки местных администраций, бизнеса, некоммерческих партнеров, населения, ученых.*

Проект под таким названием осуществлялся в муниципальном образовании “Посольское” Кабанского района Республики Бурятия, где проживают более 40 тыс. человек. Он подразумевал целый комплекс проектов, направленных на решение приоритетных проблем местного сообщества:

### ☐ **социальные:**

- нехватка финансирования социальной сферы на муниципальном уровне;
- низкая трудовая занятость населения из-за ее ограничений на участке природного наследия ЮНЕСКО на Байкале;

### ☐ **экономические:**

- высокие теплопотери через ограждающие конструкции устаревших зданий школ, за счет устаревших систем отопления и, соответственно, большие затраты на отопление;
- высокая заболеваемость детей в связи с низкой теплообеспеченностью детских учреждений;

### ☐ **экологические:**

- высокая антропогенная нагрузка в местах развития неорганизованного туризма и деградация природной среды Байкальского региона;
- отсутствие благоустроенных мест отдыха населения.

Были поставлены сложные задачи. Однако благодаря поддержке администрации сельского поселения “Посольское”, Некоммерческого партнерства “Берег”, ФГУ “Байкальский государственный природный биосферный заповедник”, широкому развитию волонтерского движения местного населения через конкурсные отборы среди активистов охраны природы, активной работе с местными жителями удалось добиться намеченных проектом результатов. Антропогенная нагрузка на экосистемы заказника снижена на 5%; в сфере предоставления туристических услуг создано 30 рабочих мест; появились орнитологические и культурно-познавательные маршруты в дельте р. Селенги с насыщением их инфраструктурой, сервисом и рекламным обеспечением (они включены в Большую байкальскую тропу); осуществлена 14-дневная волонтерская программа по обустройству пешеходной части маршрутов, мест стоянок и наблюдений; проведено пять туров с привлечением представителей целевых групп: администрации Кабанского района, муниципальных поселений прибрежной терри-

тории, местных жителей, представителей СМИ, турагентств и туроператоров; создан постоянный механизм партнерского взаимодействия администрации, бизнеса и НКО. Заметно повысилась экологическая культура населения, особенно молодежи.

**Видна весьма ощутимая отдача в ходе реализации проекта «Энергосбережение в МО «Посольское»»,** который предусматривал сокращение теплопотерь через ограждающие конструкции устаревшего здания и системы отопления. Замена старых оконных блоков на новые – из прочных современных и практичных в обслуживании материалов – в рекреационном холле Посольской средней школы площадью 70 м<sup>2</sup>, где проходят все школьные мероприятия и праздники, позволила сэкономить более 100 тыс. руб. и создать комфортные условия пребывания детей. Большое внимание было уделено мониторингу энергосбережения, реинвестициям в социальные нужды школы, а также мониторингу заболеваемости детей. Кстати, заболеваемость их простудой снизилась на 50%.

**Другой важный проект был посвящен благоустройству мест массового отдыха населения «Лемасово».** Выполнение проекта было направлено на проведение экологического благоустройства территории «Лемасово» площадью 7 га (оборудование стоянок для туристов кострищами, туалетами, очистка пляжей, установка аншлагов и информационных носителей, лесопосадки), что позволит принимать до 800 туристов в месяц. В благоустройство территории были вовлечены более 100 детей и родителей, волонтеры, проведено семь мероприятий по улучшению и очистке территории. Создано пять новых рабочих мест. Проведен обучающий семинар для местного населения (30 участников) по развитию туристических услуг. Организован экологический лагерь для 30 старшеклассников. Распространение информации и опыта в соседние муниципальные образования Байкальской прибрежной территории, несущие рекреационные нагрузки, позволит выработать единые подходы в управлении рекреационными территориями на побережье Байкала.

**В рамках проекта «Дельта Селенги – рай для птиц»** работы велись в орнитологическом заказнике в дельте Селенги. За счет упорядочивания дикого туризма снижение антропогенной нагрузки на экосистемы орнитологического заказника составило 5%.

В рамках проекта 46 местных жителей обеспечены постоянным заработком на основе работы с туристами в заказнике. Созданы орнитологический и культурно-познавательные маршруты в дельте р. Селенги с насыщением их инфраструктурой, сервисом и рекламным обеспечением. Проведена 14-дневная волонтерская программа с участием 10 человек по обустройству пешеходных и водных маршрутов в дельте Селенги, что станет основой дальнейшего сотрудничества заказника с местным населением и позволит решать проблемы сохранения природы региона. Создано три информационных пункта по партнерской деятельности с отделом маркетинга и туризма Кабанской районной администрации.

Это лишь единичные примеры того, как небольшие вложения в нужное и полезное дело, если оно подхвачено местным сообществом, могут привести к серьезным результатам, привлечь к муниципальным образованиям внимание инвесторов, изменить психологию и привычный взгляд на окружающую среду людей, создать благоприятный климат на территории. Фонд «Устойчивое развитие» создает для этого все условия, способствует не только решению отдельных весьма важных проблем, но и повышению активности населения, учит жителей самоуправлению, умению работать в партнерстве.



*Небольшие вложения в нужное и полезное дело, поддержанное местным сообществом и властью, приводят к весомым результатам, привлекают внимание инвесторов, создают рабочие места, меняют психологию людей.*